



Regional  
Environmental  
Expert Network  
of Central Asia



# РАБОТЫ, ПРОВЕДЕННЫЕ В РАМКАХ ПРОЕКТА

«Общественная экологическая  
экспертиза в ЦА, реализуемый при  
поддержке Global Greengrants Fund  
(GGF)»

Абдыласова Н.К., специалист по охране  
окружающей среды

г. Бишкек, 15 марта 2024 г.

# Проект **Общественная экологическая экспертиза в ЦА, реализуемый при поддержке Global Greengrants Fund (GGF)**

**Цель проекта:** Расширение участия общественности в процессах принятия решений по экологическим вопросам через реализации и тиражирование практики проведения ОЭЭ в Казахстане и Кыргызстане

**Продолжительность проекта:** май 2023 г.-апрель 2024 г.

**Основная задача:** ОЭЭ выбранного объекта: Проблема загрязнения воздуха от сжигания угля (смог) в г.Бишкек и Караганда

## Мероприятия проекта:

- 1. Экспертное исследование законодательства КР и международных практик по проведению ОЭЭ**
2. Разработка рекомендаций по внесению изменений в законодательство КР с целью совершенствования процедуры проведения ОЭЭ
3. Проведение вводного вебинара по проекту
4. Прохождение процедуры проведения ОЭЭ в КР
5. Проведение ОЭЭ. Подготовка заключения ОЭЭ
6. Проведение второго вебинара по вопросам организации ОЭЭ на примере проведенной ОЭЭ
7. Проведение круглого стола для обсуждения результатов и обсуждение совместных действий
8. Публикации в социальных сетях о существующих механизмах участия и результатах проведенных ОЭЭ

## ЗКР от 16 июня 1999 года № 54 «Об экологической экспертизе»

В Кыргызской Республике осуществляются:

- государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)
- общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ)

## Изучено и проанализировано законодательство КР в области проведения ОЭЭ

### Сделаны выводы:

- Имеются незначительные несоответствия между статьями в ЗКР Об ЭЭ (необходимы уточнения и дополнения)
- Не прописан механизм общественного мониторинга учета ОЭЭ
- Непонятна цель регистрации в ОМСУ (необходимо заменить слово «регистрация» на «уведомление»)
- Не прописаны сроки проведения ОЭЭ (она должна проводиться параллельно/до ГЭЭ - для намечаемой деятельности)

# Экспертное исследование законодательства других стран СНГ по проведению ОЭЭ

- ❑ Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года №;
- ❑ Закон Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» от 2012 года №4;
- ❑ Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 16 августа 2014 года;
- ❑ Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе» от 25 мая 2000 года.
- ❑ Федеральный закон Российской Федерации «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ.

1. Изучено и проанализировано законодательство КР и международная практика в области ОЭЭ (РК, РТ, ТР, Руз и РФ.

## 2. Сделаны выводы:

- Политика обязательности проведения ЭЭ сохранились с Советского Союза. Во всех рассмотренных странах, наряду с государственной экологической экспертизой существует ОЭЭ.
- ОЭЭ появилась в России в начале 1980-х годов, но отсутствовало правовое регулирование общественного участия в ЭЭ. Впервые в 1991 г. в Федеральном законе «Об охране окружающей природной среды» упоминалось, что ГЭЭ должна проходить гласно, с участием общественности + термин ОЭЭ. В 1995 г. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» включил права общественности.
- Наиболее подробно процедура проведения ОЭЭ расписана в законодательстве Республики Казахстан в Экокодексе.
- Отсутствует процедура проведения ОЭЭ в законодательстве РУз.
- Большая перечень объектов ЭЭ имеется в законодательстве РФ.
- Краткое описание процедуры ОЭЭ в законодательствах РТ, КР и ТР.

# Разработка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в закон КР Об ЭЭ»

Таблица сравнения законодательств Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Таджикистана и Российской Федерации в области проведения ОЭЭ

| Действующая редакция ЗКР «Об ЭЭ»   | Предлагаемая редакция   | Обоснование внесения изменений и дополнений  |
|--|---|--|
| <b>Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» (от 16 июня 1999 г.)</b>  | <b>Закон КР О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года</b>   |  |
| <b>Статья 1. Основные понятия и определения</b><br>Экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.   | <b>Статья 1. Основные понятия и определения</b><br><b>Экологическая экспертиза – экспертная деятельность по установлению соответствия документов и (или) документации планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранного законодательства Кыргызской Республики.</b>  | Действующая терминология больше описывает задачи ЭЭ, а не само определение ЭЭ.   |
| <b>Статья 2. Цели экологической экспертизы</b><br>Целями экологической экспертизы являются:<br>- предотвращение воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду;<br>- оценка соответствия планируемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения об их реализации, а также в процессе их строительства и реализации требованиям природоохранного законодательства. | <b>Статья 2. Цели экологической экспертизы</b><br>Целями экологической экспертизы являются:<br>- предотвращение воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду;<br>- оценка соответствия <b>экологическим требованиям прогнозируемой хозяйственной и иной деятельности</b> на стадиях, предшествующих принятию решения об ее реализации;<br>- <b>определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов;</b><br>- <b>определение достаточности и обоснованности мер по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;</b> | Необходимо расширить цели требования более подробным описанием целей ЭЭ: например, замена слов « <i>требованиям природоохранного законодательства</i> » на слово « <i>экологическим требованиям</i> » дает возможность использовать общие экологические требования в целом, позволяет использовать мировые требования, если они не содержатся в национальном законодательства. Дополнения раскрывают результат ЭЭ, то есть если выносится положительное заключение ЭЭ, то делается вывод о достаточности мер, если отрицательное, то означает, что не достаточны предусмотренные меры. |

## Основные моменты:

1. Четкое определение «ЭЭ»
2. Дополнение целей ЭЭ
3. Дополнение принципов ЭЭ учетом общественного мнения
4. Уточнение объектов ЭЭ
5. Дополнение статьей «Проведение ОЭЭ»
6. Дополнение правами ОО на доступ к материалом ЭЭ
7. Исключение регистрации заявления о проведении ОЭЭ в ОМСУ
8. Дополнение формой ОЭЭ и т.д.

Рекомендации со сравнительной таблицей с обоснованиями будут направлены в природоохранный орган



## Вводный семинар (10 ноября 2023 года)

### Экологическая экспертиза

#### ГЭЭ (ист.: МПРЭТН)

В 2023 году, за 9 месяцев - 1347 объектов

По видам объектов:

НПА – 34 единицы

Другие объекты – 1313 единицы

#### ОЭЭ (сайт ОО «НЭЭ»)

Всего 10 объектов проведены ОЭЭ

По видам объектов:

НПА – 7 единицы

Проекты намечаемой деятельности – 3 единицы



### Цели вебинара:

- Ознакомить участников вебинара с проектом, целями и задачами.
- Ознакомить видами экологических экспертиз в Кыргызстане и Казахстане
- Ознакомить с правовыми нормами проведения ОЭЭ в Кыргызстане
- Ознакомить с практическими примерами проведения ОЭЭ в КР

### Зарегистрированные участники:

Госорганы (МПРЭТН, МСХКР, Служба водных ресурсов, Служба технадзора и т.д.), общественные организации и фонды, независимые экологи и др. граждане)

## ОЭЭ двух объектов ЭЭ

### Статья 3 ЗКР Об ЭЭ:

#### Объектами ЭЭ являются:

- проекты НПА, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность;
- технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, другие проекты, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;
- -...
- -...

**Проект «Реконструкция существующей котельной за счет перепланировки и установки газовых котлов средней школы №49 по ул. 9-января, 1»**

**Проект постановления кабинета министров Кыргызской Республики «О мерах по ускорению внедрения и расширению использования возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике»**

### Заключения ОЭЭ



Направление инициаторам и в  
приохраненный орган, в официальном  
порядке

# Публикации в социальных сетях, СМИ

GREEN CA (Regional Environmental Expert Network of Central Asia)  
Закрытая группа · 235 участников (ов)

**Жыргал Кожомбердиев**  
Администратор · 19 октября 2023 г.

Уважаемые коллеги,

Приглашаем Вас (из КР) принять участие в вводном вебинаре по вопросам проведения Общественной Экологической Экспертизы (ОЭЭ) в Кыргызской Республике, который проводится в рамках проекта «Общественная экологическая экспертиза в ЦА». Проект реализуется Общественным Объединением Экологический музей (Казахстан) в партнерстве с Общественным Фондом САМР Алатоо (Кыргызстан).

Вебинар будет проходить по ссылке на zoom (будет позже), 10 ноября 2023 года с 10.00 по 11.15 (по Бишкекскому времени).

Будут представлены следующие темы:

- Цели и задачи вебинара
- Информация о проекте в Кыргызстане: цели, задачи и планируемые мероприятия
- Краткая информация о реализации проекта ОЭЭ в Казахстане
- Правовые нормы проведения ОЭЭ в Кыргызстане
- Вопросы-Ответы

Вебинар будет на русском языке

Пожалуйста, укажите свою заинтересованность в участии в этом мероприятии заполнив эту форму по ссылке <https://forms.gle/99IXPgEMC2AoGcCAA> до 9 ноября 2023, и мы будем своевременно информировать вас о мероприятии. Просим также направить данное приглашение другим заинтересованным участникам по тематике вебинара.

Мы будем рады приветствовать вас на этом мероприятии.

**Общественной Экологической Экспертизы в Кыргызской Республике**

Приглашаем Вас принять участие в вводном вебинаре по вопросам проведения Общественной Экологической Экспертизы (ОЭЭ) в Кыргызской Республике

**Информация**

GREEN CA (Regional Environmental Expert Network of Central Asia) is a community that brings together organizations and independent experts from Central Asia. Their fields of activity are the intersection of economic and environmental issues. The mission of the network is to ensure the sustainable use of natural resources by bringing together experts and using their knowledge to help Central Asia with the transformation towards green economies and low-carbon development.

The principles of the network are:

- Regionality - integration and synergy of accumulated, interdisciplinary experience as well as to apply methods and expert potential of Central Asia;
- Fact-based decision-making - analysis of the current situation based on verifiable data to promote the principles of a green economy in a pragmatic and practical way.

The work of experts and organizations of the network is aimed at developing new and promotion of existing tools and measures to ensure the sustainable development of various sectors of the economy, such as industry, energy, transport, agriculture and others. The field of action also aim at the amendment of respective policies. GREEN CA will conduct interdisciplinary research and implement practical measures that contribute to solving such problems as adaptation to climate change, the inefficient use of resources and energy, the preservation of biodiversity and natural ecosystems.

**Меньше**

**Закрытая**  
Только участники группы видят, кто в ней состоит и что публикуется.

GREEN CA (Regional Environmental Expert Network of Central Asia)  
Закрытая группа · 235 участников (ов)

**Жыргал Кожомбердиев**  
Администратор · 19 октября 2023 г.

Уважаемые коллеги,

Приглашаем Вас (из КР) принять участие в вводном вебинаре по вопросам проведения Общественной Экологической Экспертизы (ОЭЭ) в Кыргызской Республике, который проводится в рамках проекта «Общественная экологическая экспертиза в ЦА». Проект реализуется Общественным Объединением Экологический музей (Казахстан) в партнерстве с Общественным Фондом САМР Алатоо (Кыргызстан).

Вебинар будет проходить по ссылке на zoom (будет позже), 10 ноября 2023 года с 10.00 по 11.15 (по Бишкекскому времени).

Будут представлены следующие темы:

- Цели и задачи вебинара
- Информация о проекте в Кыргызстане: цели, задачи и планируемые мероприятия
- Краткая информация о реализации проекта ОЭЭ в Казахстане
- Правовые нормы проведения ОЭЭ в Кыргызстане
- Вопросы-Ответы

Вебинар будет на русском языке

Пожалуйста, укажите свою заинтересованность в участии в этом мероприятии заполнив эту форму по ссылке <https://forms.gle/99IXPgEMC2AoGcCAA> до 9 ноября 2023, и мы будем своевременно информировать вас о мероприятии. Просим также направить данное приглашение другим заинтересованным участникам по тематике вебинара.

Мы будем рады приветствовать вас на этом мероприятии.

**Общественной Экологической Экспертизы в Кыргызской Республике**

Приглашаем Вас принять участие в вводном вебинаре по вопросам проведения Общественной Экологической Экспертизы (ОЭЭ) в Кыргызской Республике

**Информация**

GREEN CA (Regional Environmental Expert Network of Central Asia) is a community that brings together organizations and independent experts from Central Asia. Their fields of activity are the intersection of economic and environmental issues. The mission of the network is to ensure the sustainable use of natural resources by bringing together experts and using their knowledge to help Central Asia with the transformation towards green economies and low-carbon development.

The principles of the network are:

- Regionality - integration and synergy of accumulated, interdisciplinary experience as well as to apply methods and expert potential of Central Asia;
- Fact-based decision-making - analysis of the current situation based on verifiable data to promote the principles of a green economy in a pragmatic and practical way.

The work of experts and organizations of the network is aimed at developing new and promotion of existing tools and measures to ensure the sustainable development of various sectors of the economy, such as industry, energy, transport, agriculture and others. The field of action also aim at the amendment of respective policies. GREEN CA will conduct interdisciplinary research and implement practical measures that contribute to solving such problems as adaptation to climate change, the inefficient use of resources and energy, the preservation of biodiversity and natural ecosystems.

**Меньше**

**Закрытая**  
Только участники группы видят, кто в ней состоит и что публикуется.



# Благодарю за внимание!



Назира Абдыласова, специалист по охране  
окружающей среды:  
+996553328336; [Nazira200877@mail.ru](mailto:Nazira200877@mail.ru)