



Regional
Environmental
Expert Network
of Central Asia



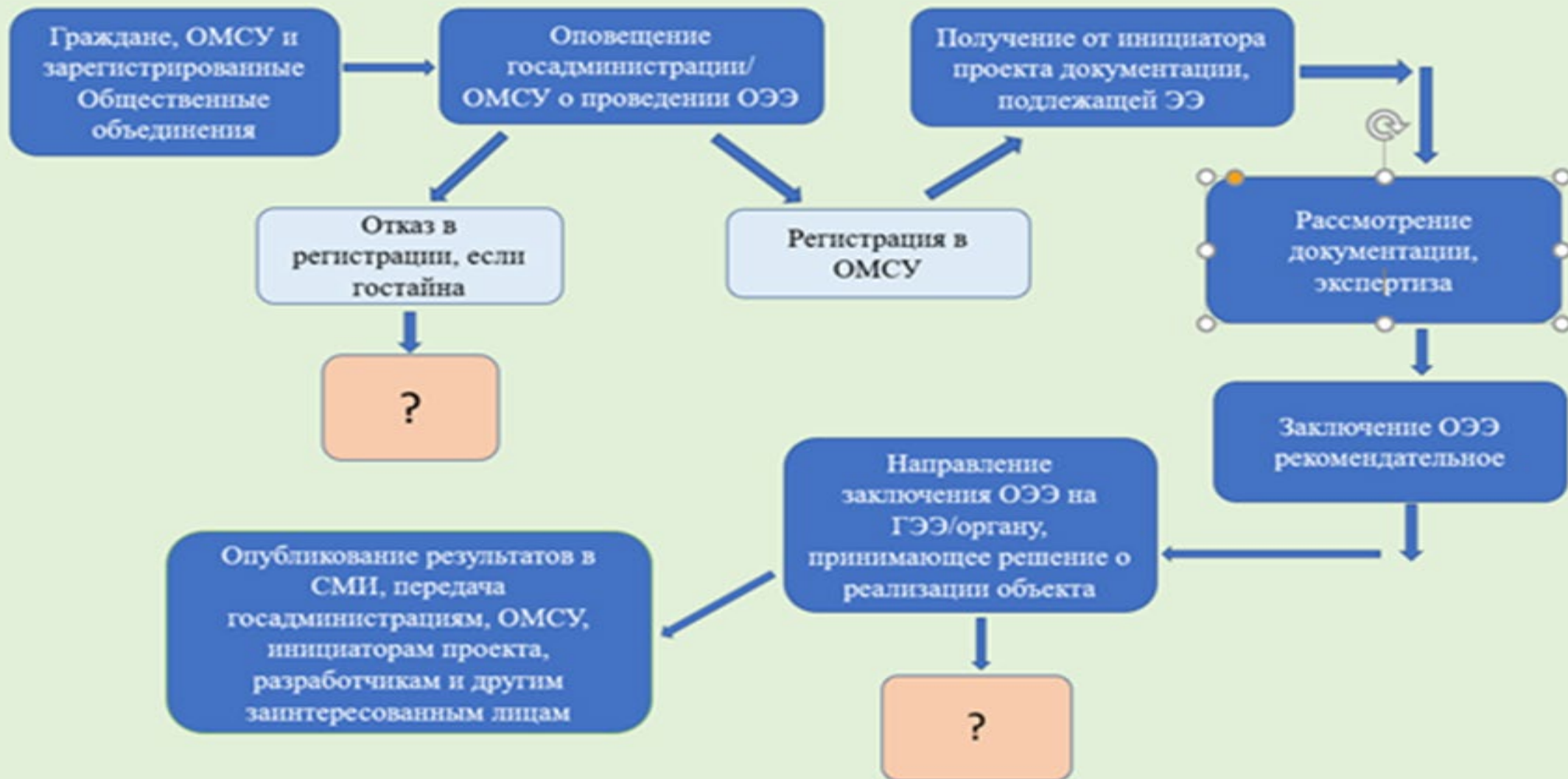
Проект **Общественная экологическая экспертиза в ЦА, реализуемый при поддержке Global Greengrants Fund (GGF)**

Обучающий модуль проведения общественной экологической экспертизы (ОЭЭ)

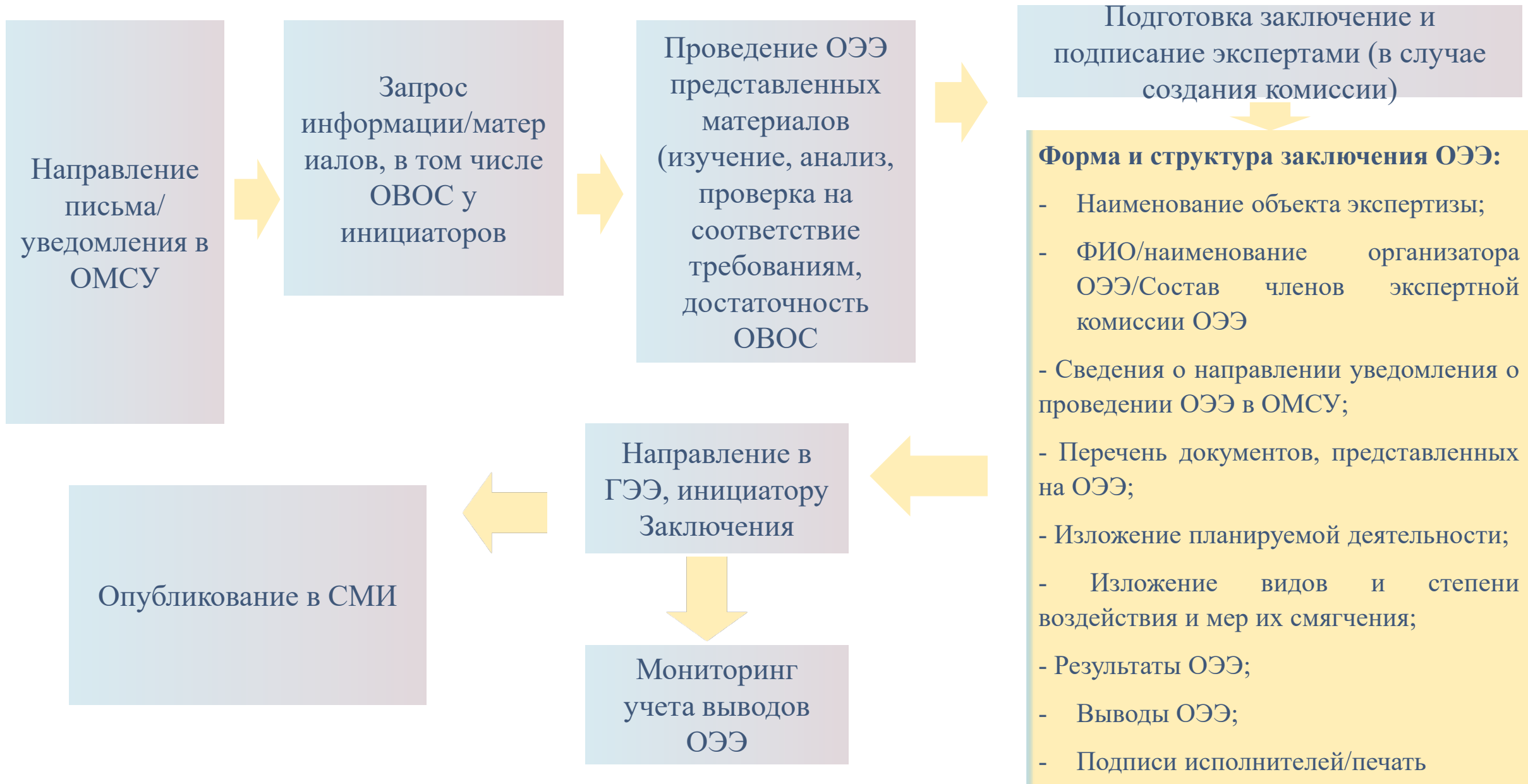
Абдыласова Н.К., специалист по охране окружающей среды

г. Бишкек, 15 марта 2024 года

Процедура ОЭЭ по законодательству



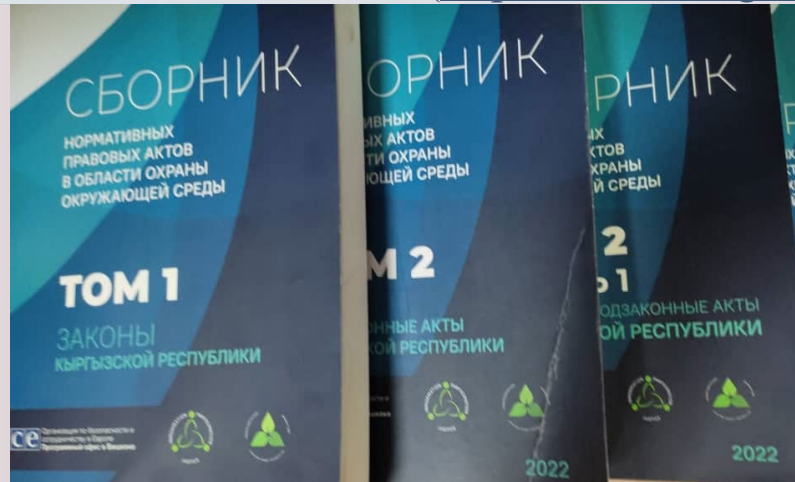
Рекомендуемый алгоритм проведения ОЭЭ для планируемой деятельности



НПА для проведения ОЭЭ - более 200 нормативно-правовых актов в области. Объекты ЭЭ перечислены в статье 3 ЗКР Об ЭЭ (<https://aarhus.kg/ru/>)

Экспертиза планируемой деятельности

- ЗКР от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды»
- ЗКР от 16 июня 1999 года № 54 «Об экологической экспертизе»
- ЗКР от 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»
- ЗКР Об охране атмосферного воздуха
- Закон КР об отходах производства и потребления
- ЗКР Об охране и использовании растительного мира
- ЗКР Об охране животного мира
- ЗКР О недрах
- ЗКР О воде, О питьевой воде
- Кодексы (Водный, Земельный, Лесной...)
- Постановление ПКР от 13 февраля 2015 года № 60 «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР»
- Подзаконные акты (Постановления ПКР)
- СанПиН, ГН (ПП ПКР от 11 апреля 2016 года)
- Межгосударственные ГОСТ (Ресурсосбережение. Обращение с отходами, Рекультивация нарушенных земель...)
- Методики расчета выбросов, нормативов образования отходов и Сборники удельных показателей (рекомендуемые) и др.
- Международные природоохранные конвенции



Экспертиза нормативно-технической документации:

- Порядок составления экопаспорта для объектов хозяйственной и иной деятельности (ПП ПКР от 19 июня 2013 года № 357;
- Методика оформления и содержания проекта ПДВ (ПП ПКР от 2 сентября 2016 года № 479);
- Методика по установлению нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (от 13 февраля 2017 года № 102).
- Порядок обращение с отходами обращения и потребления (от 5 августа 2015 года № 559)

Экспертиза проектов НПА

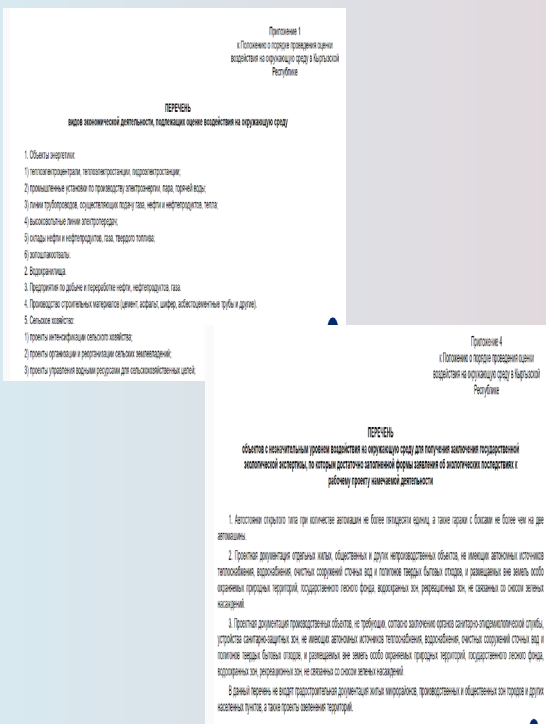
- Закон КР от 20 июля 2009 года N 241 «О нормативных правовых актах КР»;
- Постановление ПКР от 8 декабря 2010 года №319 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики
- Положение об аккредитации физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по проведению специализированных видов экспертиз проектов нормативных правовых актов (правовой, правозащитной, гендерной, антикоррупционной и экологической) (утверждено ПП КР от 15 июля 2013 года N 413);
- Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР (утверждены постановлением ЖК КР от 18 января 2008 года № 75-IV)

ОВОС - выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых им изменений в окружающей среде.

Инициатор ОВОС – инициатор проекта; Исполнитель – проектная организация или специалист (Сертификат Госстроя КР); ГЭЭ – уполномоченный орган ООС

1-стадия:

Принятие решения о необходимости проведения ОВОС (инициатор определяет нужна ОВОС или нет, согласно перечню видов экономической деятельности



2-стадия:

Предварительная ОВОС) для стадии ТЭО – Отчет об ПредОВОС

В полном объеме для I КОП и трансграничным воздействием.

В сокращенном объеме для II и III КОП

- 1) краткое описание намечаемой деятельности;
- 2) оценку существующего состояния ОС;
- 3) оценку возможных видов воздействия на ОС;
- 4) оценку воздействия альтернативных вариантов намечаемой деятельности на ОС;
- 5) прогноз и оценку изменений состояния ОС при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов;
- 6) разработку мер по смягчению;
- 7) выводы по результатам проведения ОВОС;
- 8) ЗВОС.

3-стадия:

3-ая стадия: ОВОС для стадии Рабочего проекта – Раздел ООС

- 1) уточненную ОВОС выбранного варианта осуществления деятельности;
- 2) уточненные технические решения и комплекс мер по смягчению воздействия на ОС;
- 3) Программа мониторинга и контроля за состоянием;
- 4) проектные нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов;
- 5) ЗЭП.

4-стадия:

4-стадия: Послепроектный анализ (через год после реализации деятельности для подтверждения безопасности)

- 1) Комплекс исследований, направленных на определение фактической эффективности предусмотренных проектом природоохранных и иных решений;
- 2) Корректировки природоохранных мер, в случае необходимости.

Гос. квалификационный сертификат Госстроя

ГЭЭ – обязательна
ОЭЭ – по инициативе граждан

Отчет – в уполномоченный орган ООС
Информирует общественность

ЗКР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»

Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха

Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану водных объектов

Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану животного и растительного мира

Требования экологической безопасности, обеспечивающие охрану почв и природных ландшафтов

Требования экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления

Требования экологической безопасности к хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на территории населенных пунктов

Требования экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Классификация субъектов хоз. И иной деятельности по степени воздействия (КОП – I, II, III):

- Выбросы в атмосферу;
- Сбросы сточных вод;
- Образование отходов

Приложение 3 «Перечень обязательной экологической документации»

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «СЗЗ и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов (ПП ПКР от 11 апреля 2016 года № 201)

Санитарные правила и нормативы «Шум на рабочих местах, в помещениях, общественных зданиях и на территории жилой застройки»

Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия ЗВ в атмосферном воздухе населенных мест»

Гигиенические нормативы:

- ПДК химических веществ в воде объектов хозяйственного и культурно-бытового водопользования;
- ПДК химических веществ в атмосферном воздухе населенных мест;
- ПДК ВВ в воздухе рабочей зоны;
- ОДУВ химвеществ водных объектов хозяйственного и культурно-бытового водопользования»;
- ПДК и ОДК химвеществ в почве

Консультации с общественностью (информирование о намечаемой деятельности и учет общественного мнения, как основной принцип проведения ОВОС)

Общественность (общественные организации, население) – Участники процесса ОВОС

Инициатор представляет общественности о результатах принятых решений по реализации намечаемой деятельности

Консультации с общественностью:

- Ознакомление общественности с документацией (размещение Отчета об ОВОС в общедоступных местах: объявления в ОМСУ, веб-сайт, СМИ, соцсети и т.д.)
- Проведение в случае заинтересованности общественности собрания по обсуждению ОВОС

Материалы об общественных консультациях – как часть отчета об ОВОС



Рекомендуемые Пособия/Литература по процедуре проведения ОЭЭ



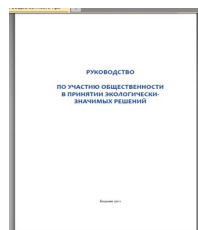
- ❑ Право на защиту общественных экологических интересов. Закон. Опыт. Рекомендации. Бишкек-2008 (EcoPartner). [https://ecopartner.org/wp-content/uploads/2011/03/Pravo na zashitu obshest eko interesov.pdf](https://ecopartner.org/wp-content/uploads/2011/03/Pravo-na-zashitu-obshest-eko-interesov.pdf)



- ❑ Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Руководство по применению конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений...Закон. Опыт. Рекомендация. (РЭЦ ЦА). <https://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/aarhus-book3.pdf>



- ❑ Процедура проведения ОВОС в трансграничном контексте для стран ЦА. Подготовлено экспертами стран ЦА. Бишкек, Кыргызстан, 2010 г. (ОБСЕ). <https://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/aarhus-book3.pdf>



- ❑ Руководство по участию общественности в принятии экологически-значимых решений, Бишкек 2011 г. (ЭД «БИОМ»). <https://ecogosfond.kz/wp-content/uploads/2021/02/b04125.pdf>

Общественная экологическая экспертиза НПА

1. ППКР «О введении временного запрета (мораторий) на проверки, проводимые правоохранительными, налоговыми и другими уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства».
2. Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в законы Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», «Об индивидуальном жилищном строительстве в Кыргызской Республике», «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики», «О статусе столицы», «О статусе города Ош» и Уголовный кодекс Кыргызской Республики)
3. Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнение и изменение в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике».
4. Заключение общественной экспертизы Проекта Закона КР «Технический регламент «О безопасности игрушек»
5. Указ Президента Кыргызской Республике от 12 июня 2009 года N 272 «О неотложных мерах по реформированию управления горнодобывающей отраслью Кыргызской Республики».
6. Проект Закона КР «О внесении изменения и приостановлении действия статей 20, 22, 23 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».
7. Постановление Правительства КР от 4 ноября 2003 года №694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения, разрешив рыбохозяйственное освоение путем наполнения его ценными промысловыми видами рыб.

Общественная экологическая экспертиза хозяйственной деятельности

8. ППКР от 23 августа 2007 года №360 «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике»

Общественная экологическая экспертиза трансграничных объектов

9. Трансграничная автодорога «Чырпыкты-Чон-Кемин-Каскелен.
10. Проект ТЭО «Промышленная отработка месторождения «Андаш». ВОС разработки медно -золоторудного месторождения «Андаш»».

Благодарю за внимание!



Назира Абдыласова, специалист по охране окружающей среды:
+996553328336; Nazira200877@mail.ru