



Regional  
Environmental  
Expert Network  
of Central Asia



Проект **Общественная экологическая экспертиза в ЦА, реализуемый при поддержке Global Greengrants Fund (GGF)**

# **ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Абдыласова Н.К., специалист по охране окружающей среды

г. Бишкек, 15 марта 2024 года

# Процедура ОЭЭ в КР (ЗКР Об ЭЭ)



**Минэнерго –Планы обеспечения г.Бишкек углем для ОС 2023-2024 г., Программа подготовки к осенне-зимнему отопительному сезону, сертификатов качества угля.**

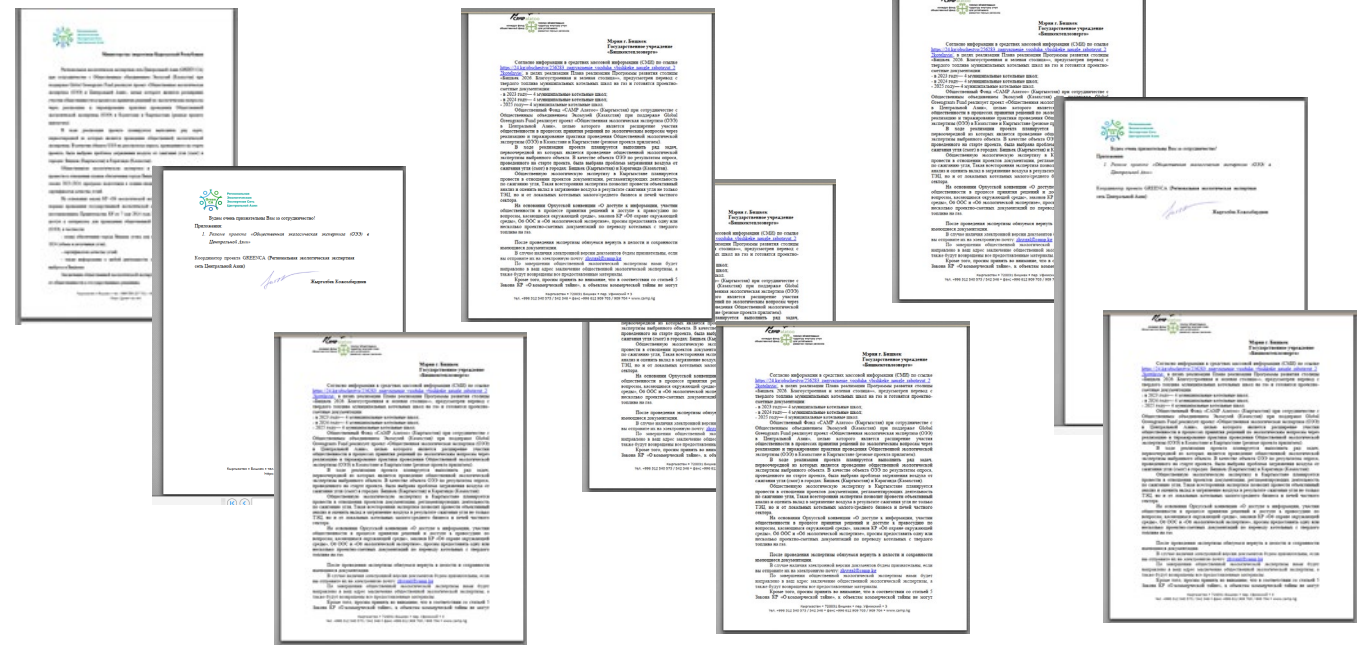
**Мэрия г.Бишкек – регистрация о проведении ОЭЭ, оказание содействия на получение материалов**

**ОАО «НЭСК» Филиал ТЭЦ г.Бишкек – запрос на получение нормативно-технических документов: ЭП и ПДВ ТЭЦ г. Бишкек (3 раза)**

**МНРЭТН - запрос на получение нормативно-технических документов: ЭП и ПДВ ТЭЦ г. Бишкек**



**Не удалось получить материалы для проведения ОЭЭ, в частности ЭП и ПДВ г.Бишкек, Планы и программы к подготовке к отопительному сезону**



**ГУ Бишкектеплоэнерго – запрос проекта реконструкции угольных котельные с переводом на газ**

**Получена от проектная документация «Реконструкция существующей котельной за счет перепланировки и установки газовых котлов средней школы №49 по ул. 9-января, 1»**

**Права ОО нарушены, не были предоставлены запрашиваемые документации.  
Не работает статья ЗКР Об ЭЭ о правах ОО и обязанностях госорганов/инициаторов**

**ОФ «САМР Ала-Тоо»**

### **Проблемы:**

Отказ в предоставлении документаций/материалов

Ответы в виде отписок

Отсутствие объектов для проведения ОЭЭ

Несоблюдение ЗКР Об Экологической экспертизе, в частности статьи, предоставляющие право на получение материалов в полном объеме

Не исполнение или игнорирование письма МПРЭТН о том, что можно получить у инициатора деятельности

Недопонимание разницы между ОЭЭ и общественным контролем

Искусственное скрывание информации

Несоблюдение Орхусской конвенции «О доступе к информации»

### **Пути решения:**

Повторное обращение

Поиск объекта ЭЭ

Внесение изменений и дополнений с целью улучшения ОЭЭ

Улучшение взаимодействия общественности с уполномоченным органом

## Проектная документация «Реконструкция существующей котельной за счет перепланировки и установки газовых котлов средней школы №49 по ул. 9-января, 1», Раздел ООС

Проектный участок расположен в западной части г.Бишкек, по ул.9-января 1, граничит с юга – ул.9-января, с запада – ул.Власова, с севера – ул.Дубосековская, с востока – ул. Масароша, на западной окраине г.Бишкек.

Проектом планируется реконструкция котельной школы № 49 по ул. 9-января 1 путем выполнения следующих **строительно-монтажных работ**: Усиление существующих фундаментов; Усиление существующих стен; Замена существующей крыши на новую, с утеплением покрытия – «Изовер» толщиной 150 мм; Устройство 2 водогрейных котла на природном газе.



### Положительное заключение ОЭЭ:

В рамках РООС проведена оценка значимости воздействия объекта в соответствии с положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (ПП ПКР от 13 февраля 2015 года №60).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения общественной экологической экспертизы экспертным и Проект «Реконструкция существующей котельной за счет перепланировки и установки газовых котлов срезной школы №49 по ул. 9-января, 1»

По техническому заданию проведена общественная экологическая экспертиза проектной документации, полученной по запросу ОФ «САМР Ала-Тоо» от ГУ «Бишкектеплогэнерго» в электронном (ЭР) формате.

Проект представлен в следующем составе:

- Раздел 2.КС. Конструктивно-строительная часть – 24 страниц;
- Раздел 3/1. ЭМ. Электроснабжение;
- Альбом-1) Наружный водопровод и канализация (НВК);
- Альбом-4. Водопровод и канализация (ВК);
- Раздел 5. ОБ.ТМ;
- Раздел «Охрана окружающей среды» (РООС).

### Краткое описание планируемых работ, организационных систем и инфраструктуры объекта

Согласно представленных материалов, проектом планируется реконструкция котельной школы №49 по ул. 9-января 1 путем выполнения следующих строительно-монтажных работ:

- Усиление существующих фундаментов;
- Усиление существующих стен;
- Замена существующей крыши на новую, с укреплением покрытия – «Изовер» толщиной 150 мм;

Котельная предназначена для приготовления теплофикационной воды на нужды систем отопления существующего здания школы по принятой тепловой нагрузке здания УЭС марки 1. Бишкек, тепловосистема для систем отопления вода с температурой 90/65°С.

Проектный участок расположен в западной части г.Бишкек, по ул.9-января 1, граничит с юга – ул.9-января, с запада – ул.Васосова, с севера – ул.Дубосаровская, с востока – ул. Масарова, на западной окраине г. Бишкек. Абсолютные отметки составляют 756,0м.

Сейсмичность района строительства – 9 баллов. Грунты на площадке – суглинки.

Климатическая характеристика приводится по данным метеостанции Бишкек 2, согласно которому участок относится к зоне с жарким летом и недостаточным увлажнением. Весна короткая, теплая, но частыми возвратами холодов. Зиморозки случаются иногда в конце мая, но обычно прерываются в начале апреля. Лето наступает уже в мае, наиболее жаркий месяц – июль, когда средняя месячная температура составляет 23-25°C, а максимальная может достигать более +40°. Осадки в летний период выпадает редко и очень незначительны. Осень сухая, теплая. Первые заморозки бывают рано, но после них часто устанавливается теплая, сухая погода, которая может держаться до ноября. В среднем до высоты 1200 м безморозный период длится более 170 дней. Погода зимой очень устойчивая, подмерзание незначительно. В январе возможна понижения температуры от –40° до +20°, при сравнительно значительной осадки в марте и держится на равнине 70-90 дней. Среднегодовое количество атмосферных осадков колеблется от 300-300 мм и долившей части до 1000 мм и более в высокогорной зоне, т.е. количество осадков возрастает с высотой. Значительна годовая количества осадков и по годам, отклонения от норм в засушливые и влажные годы могут составлять 1,5 – 2,5 раза.

Согласно документации, для покрытия необходимых тепловых нагрузок в котельной предусмотрены устройства 2 водогрейных котла (1 рабочий ,1 резервный) номинальной производительностью Q=400 кВт фирмы «ROSSEN» серии RSP, основанные горелочными устройствами с системой автоматики. Основное топливо – природный газ. Котлоагрегат

образована контрольно-измерительными приборами и автоматикой безопасности, автоматическим регулированием и сигнализацией в объеме, предусмотренном требованиями «Правил устройств и безопасности эксплуатации паровых и водогрейных котлов».

Автоматика безопасности котлоагрегата предусматривает отключение подачи топлива к котлоагрегату при:

- повышении температуры воды на выходе из котла более 950С;
- погашении пламени горелок;
- понижении давления воздуха перед горелкой;
- при отсутствии разряжения в топке.

В конструкции котла заводом – изготовителем предусмотрено устройство аварийного клапана. Система автоматики и сигнализации на работе выведена на пульт управления горелки и котла, а так же на пульт управления, КИП и автоматика. Резервный источник тепла не предусмотрен, так как имеется существующая на твердом топливе.

В качестве холодной воды принята вода комбинированно-питьевого водопровода, удовлетворяющая требованиям ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая». Для улучшения качества воды в соответствие с нормами предусмотрено увлажнение в автоматизированной блочной вспомогательной установке. В состав блока входит два натрий-кальциевых фильтра Ду 300мм, высотой 1800 мм, высота фильтрующей массы 1000 мм, бак хранения крепящего раствора солей. В комплект ВПУ входит блок управления фильтром с соответствующим приводом и необходимой автоматикой, которая последовательно осуществляет переключение потоков воды внутри фильтров с соответствия с заданной программой. Блоком водоподготовительная установка поста специальной таре, установленной в п. Отпускам газопоста от продуктов рег. эксплуатации водоумягчительных узлов и регенерации фильтров осуществлял установленное в помещении котельной счете установки механического клапана верхней и нижней арматуры уровня вод. уровня воды в баке и выработанный дренажной линией. Полнота осушения сетевых массов.

Выбор дымоходов газов прудов Разряжение обеспечивается за счет с забора воздуха из помещения, наружной решетки, удаляние воздуха с помощью Вентиляция здания прудов побуждением. В дварях предусмотрена

Отопления котельной воды горизонтальным. В качестве прибор Удаление воздуха осуществляется чпу нагретых газом прибор. Поклощение объекта прудом сети. Водопроводная сеть комбинированно водопровода в каждую квартиру пруду Горячие водоснабжение диаметр В здании котельной предусмотрены 4-х комбинированно-батарейная кана. сточных вод от санитарных при

Газоснабжение запроектировано от надземного газопровода низкого давления с условным диаметром 100мм, проложенной по ул. Кайысаровой. Предельного давления газа в точке присоединения – 250 мм вод.ст. Максимальное часовое потребление газа до - 42,33 м³/час. Прокладка проектируемого газопровода принята подземной.

От места подключения до ПКЗ+26.8 прокладывается подземный газопровод низкого давления Ду 100мм, с установкой на отводе отключающего устройства типа задвижки Ду100мм марки 30С41чк.

Для учета расхода газа предусматривается ультразвуковой газосчетчик БУГ-01Г-40.0м³/ч с приведенным измеренного объема газа к стандартным условиям по температуре и давлению.

Проектном на подводящем газопроводе к котельной предусматривается установка:

- отключающего устройства (кран) и изолирующее фланцевое соединение на наружной стене здания;
- фильтра;
- быстродействующего отсечного клапана с электромагнитным приводом котельной (для перекрытия потока газа при загазованности котельной).

В котельной предусмотрено автоматическое отключение подачи газа, с помощью сигнализатора, электромагнитного клапана. Сигнализатор отсечает подачу газа при повышении концентрации природного газа, угарного газа, температуры автоматическим регулированием и сигнализацией в объеме, предусмотренном требованиями СН КР 42-01-2020 «Проектирование систем газоснабжения» и СНиП Т - 35 - 76 «Котельные установки».

Автоматика безопасности котлов предусматривает отключение подачи газа к котлу при:

- недопустимом отклонении давления газа от заданного рабочего;
- погашении пламени горелок;
- понижении давления воздуха в воздуховоде;
- уменьшении разряжения в топке.

Помещение где установлен газовый котел должно иметь окно с площадью остекления из расчета 0,03м на 1м³ объема помещения, с форточкой или другим специальным устройством для проветривания, расположенной в верхней части окна а также иметь вентиляционный канал. Для притока воздуха следует предусматривать в нижней части двери или стены, выходящей в смежное помещение, решетки или зазор между дверью и полом с живым сечением не менее 0,02м² (СН КР 42-01-2020 п. 8.3.15). Для вентиляции помещения котельной предусмотрена установка стенового центрального вентилятора. Проектом предусмотрена беспроводная система контроля загазованности ТЛБ.НР. ОсОО «Центр Азия Текнолоджи Йа Та». Схеме автоматизации предусматривают автоматическое отключение подачи газа в котельной при превышении допустимых значений концентрации природного газа (СН4) и окиси углерода (СО) и повышении температуры в помещении кухни выше 60°С с выключением светового и звукового сигнала. Непрерывный контроль за концентрацией метана и окиси углерода в котельной осуществляется сигнализатором УТВБ-С.1. 05. При срабатывании сигнализатора отсечной электромагнитный клапан в котельной блокирует подачу природного газа. Сигнализатор посылает GSM/GPRS сигнал через оператора связи («MegaCom», «Билайн», «О» (Нур Телеком) в центр обработки данных и диспетчерский пункт.

При дальнейшем росте уровня загазованности или отсутствия падения уровня газа в котельной с сигнализатора через Центр обработки на блок управления клапаном (БМК-2-3) посылает GSM-сигнал на зарядные клапана на входе. Для оперативного информационного контроля за состоянием загазованности в помещении мониторинга установлен компьютер с программой обеспечения.

Сигнализатор газа подключен к сети 220В через розетки и имеет встроенный аккумулятор для эксплуатации при исчезновении напряжения в сети. Открытие электромагнитного клапана осуществляется вручную.

Согласно проекту, продолжительность работ составит 5 месяцев.

### Выводы

В РООС приведены результаты оценки воздействия на окружающую среду в достаточном объеме как в период строительных работ, так и период эксплуатации объекта для всех видов компонента окружающей среды: атмосферный воздух, водные и почвенные ресурсы и т.д. Также рассмотрены все возможные как выполнение природоохранные мероприятия. Выполнены расчеты выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образование сбросов и отходов и т.д., согласно которым объект относится к КОП – III.

Строительные работы имеют локальное и кратковременное воздействие на окружающую среду, такие как: автотранспортные, земляные, лакокрасочные и сварочные работы.

В рамках РООС проведена оценка значимости воздействия объекта положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду Республики (ПП КР от 13 февраля 2015 года №60), которая основана на анализе пространственного масштаба воздействия, временного масштаба значимости изменений.

Проектируемый объект характеризует воздействие, как незначительное. Безопасность проектируемых работ будет обеспечена техническими решениями и природоохранными мероприятиями.

При эксплуатации котельной прогнозируемые минимальные выбросы воздуха оксидов азота и оксида углерода и согласно приведенным расчетам котельной с учетом рассеивания объемом загрязняющих веществ не пре районе ближайших жилых застройке и здания школы не превышают ПДК.

Планируемая деятельность с учетом принятой меры по снижению и имеет незначительное и кратковременное воздействие. Воздействие деятельности будет минимальным и не распространится за пределы площадки.

Планируемая деятельность имеет как положительное, так и отрицательное воздействие на окружающую среду во время строительных работ и эксплуатации объекта. Принятые проектные меры минимизируют все отрицательные воздействия. заключается в том, что замена твердого топлива угля на газ, так как на воздействие на окружающую среду, путем уменьшения выбросов как в пр школе, так и прилегающей территории. По сравнению с улем, энергоёмко 23-27 МДж (6,4-7,5 кВт\*ч) при сжигаии 1м³ (750-800 кг), природный газ: выгодным источником энергии, т.к. его энергоёмкость выше (30 МДж при кг), кроме того исключаются выбросы СО2 и пыли. В энергетическом и эко природный газ является более выгодным источником энергии.

Представленный РООС с учетом предусмотренных проектом мероприятий на окружающую среду соответствует экологическим установленным законодательными актами и нормативными документами.

Кроме того, в рамках стратегических документов (Планы улучшения атмосферного воздуха г. Бишкек, ОНУВ и т.д.) предусмотрены как реконструкция котельных по Бишкеку с заменой угля на газ.

На основании вышеизложенного, выносятся положительная общественная экологическая экспертиза.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18

### Рекомендации

Согласно СН КР 11-03.2018 "Состав, порядок разработки и утверждения проектной документации зданий, сооружений и комплексов в КР" проектная документация должна состоять из:

- 1) Проектная записка;
- 2) Схема планировочной организации земельного участка;
- 3) Архитектурные решения;
- 4) Конструктивные решения;
- 5) Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических содержаниями;

- а) подраздел "Система электроснабжения";
- б) подраздел "Система водоснабжения";
- в) подраздел "Система водостоков";
- г) подраздел "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети";
- д) подраздел "Сети связи";
- е) подраздел "Система газоснабжения";
- ж) подраздел "Технологические решения;
- з) Проект организации строительства;
- и) Проект организации работ по сносу или демонтажу;
- 8) Раздел ООС;
- 9) Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности и т.д.

Согласно ЗКР «Об Экологической экспертизе», общественные объединения и граждане, осуществляющие проведение общественной экологической экспертизы в установленном законодательством порядке, получают от инициатора проекта документацию, подлежащей экологической экспертизе, в полном объеме, что не было получено от ГУ «Бишкектеплогэнерго».

Рекомендуется в случае запроса информации для проведения полноценной и объективной общественной экологической экспертизы предоставлять проектную документацию в полном составе и своевременно.

Независимый эколог,  
специалист по охране окружающей среды  
(Государственный квалификационный  
Сертификат ГААС/ЖХК при  
Правительстве КР Серии ПР-8.1 № 029647)

Н.К. Абылкасы

**проект Постановления кабинета министров Кыргызской Республики  
«О мерах по ускорению внедрения и расширению использования возобновляемых источников  
энергии, повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике»**

Проект НПА направлен на повышение энергетической безопасности и снижение потребления таких традиционных видов топлива, как уголь, нефть и газ. Однако, проект НПА содержит противоречащие положения к вышеуказанным мерам и другим стратегическим направлениям и мерам по сохранению окружающей среды, в частности, защиты атмосферного воздуха г.Бишкек, а конкретно:

Кабинетом министров Кыргызской Республики поручается министерствам, ведомствам, местным органам государственной и муниципальной власти, органам местного самоуправления:

*- провести инвентаризацию и обследование электрокотельных на предмет:*

*а) возможности использования природного газа, угля в качестве топлива для них, а также ВИЭ в поддерживающем режиме;*

*б) возобновления функционирования законсервированных котельных на угле и природном газе в комбинации с использованием ВИЭ в поддерживающем режиме;*

*в) возможности подключения к ним объектов жилого и нежилого фонда, использующих электроэнергию в целях отопления.*

*- по итогам проведенной инвентаризации:*

*а) обеспечить использование электрокотельными (локальными, ведомственными, находящимися в частной и коллективной собственности и т.д.), природного газа и угля, в комбинации с ВИЭ, устанавливаемых для энергоснабжения котельных в поддерживающем режиме;*

*б) разработать программу по переводу электрокотельных на использование в качестве топлива природного газа и угля, а также ВИЭ в поддерживающем режиме.*

## Отрицательное заключение ОЭЭ с рекомендациями

Положения проекта правового акта, содержащие рекомендации к переводу электростанций к использованию угля, не соответствуют:

- Конституции Кыргызской Республики, дающее право на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья;
- РКИК и Парижскому соглашению, имеющие определенные обязательства по изменению климата, приводящие к снижению парниковых газов и постепенному отказу от использования угля;
- ОНУВ, предусматривающее переход угольных котельных на электрические;
- Плану комплексных мер по улучшению экологической ситуации в городе Бишкек и Сокулукском, Аламудунском районах Чуйской области на 2021-2023 годы, включающие меры по переходу угольных котельных на электрические или газовые;
- Закону Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе», требующее обязательность проведения ГЭЭ проект нормативного акта, принятие и реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;
- Законам Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», требующие принятия мер по сохранению окружающей среды, в частности охране атмосферного воздуха от загрязнения;
- Закону Кыргызской Республики «О нормативно-правовых актах», требующее проведения специализированной экологической экспертизы проекта НПА.

**Выводы:** Проект НПА не должен содержать положения, направленные на использование угля, в особенности в г. Бишкек и его окрестностях с учетом имеющихся проблем с воздухом города Бишкек.

<sup>8</sup> В отношении рассматриваемого Проекта НПА должна быть проведена государственная экологическая экспертиза.



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по результатам проведения общественной экологической экспертизы проекта  
Постановления кабинета министров Кыргызской Республики  
«О мерах по усилению внедрения и расширению использования возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике»

18 декабря 2023 года Министерством энергетики КР внесен на общественное обсуждение проект постановления Кабинета министров «О мерах по усилению внедрения и расширению использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ), повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике».

1. Сведения о правовом акте  
Проведена общественная экспертиза проекта Постановления кабинета министров Кыргызской Республики «О мерах по усилению внедрения и расширению использования возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике».  
Основание экспертизы:  
- Закон Кыргызской Республики «О нормативно-правовых актах КР» от 20 июля 2009 года № 241;  
- Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года;  
- Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертизы проектов подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства КР от 8 декабря 2010 года №519.  
Предмет экспертизы:  
- оценка соответствия проекта НПА законодательству КР, международным договорам, участником которого является Кыргызская Республика;  
- определение, предупреждение, ограничение возможных негативных последствий положений проекта, в случае их принятия, на окружающую среду и здоровье населения.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе», экологическая экспертиза – определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализации которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Министерством энергетики Кыргызской Республики в целях снижения дефицита мощности в энергосистеме республики проектом Постановления кабинета министров Кыргызской Республики «О мерах по усилению внедрения и расширению использования возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности в Кыргызской Республике» предлагается на объектах социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, государственных органов и учреждений, а также отраслей экономики широко использовать альтернативные источники энергии и энергосберегающие технологии.

В целом, проект НПА имеет положительное воздействие на окружающую среду путем рекомендуемых и предусмотренных мер по внедрению возобновляемых источников энергии (ВИЭ), таких как:  
- *рекомендации субъектам предпринимательства соорудить установки ВИЭ (солнечных панелей) на принадлежащих им зданиях и сооружениях, субъектам энергетических отраслей промышленности произвести установку ВИЭ, рассмотреть вопросы возможности производства современного энергосберегающего оборудования, определение новых экологических требований к созданию коммунальных предприятий, жилищно-коммунального хозяйства;*

республики с привлечением зарубежных производителей и внедрение механизмов по увеличению импорта солнечных панелей и т.д.  
- *внедрение гибридных установок солнечных панелей на не менее 10 процентов свободной части крыш новых многоквартирных домов (независимо от прав собственности) при их проектировании и строительстве; разработка механизма внедрения объектов микрогенерации на существующих и новых объектах строительства и обеспечение контроля совместного источника стандартной энергоэффективности с проведением энергетического обследования зданий и сооружений и маркировки зданий и сооружений согласно уровню энергопотребления.*  
- *разработка Программы развития возобновляемых источников энергии на среднесрочный период, предусматривающая вопросы стимулирования инвесторов и населения на расширение производства и импорта установок ВИЭ, на установку объектов ВИЭ.*

Вышеприведенные меры проекта НПА приведут к эффективному внедрению ВИЭ,

экологичными (угля, шлама, макута и т.п.). Проект НПА в предлагаемой редакции дает возможность использовать только уголь в качестве топлива, не обладая исключать возможность для внедрения в первую очередь более экологичных видов топлива. Также сформулирован ВИЭ в поддерживаемом режиме уже предоставляет условия их внедрения и использования в минимальном объеме – только для поддержки основных видов топлива, не обеспечивая их полноценное развитие.  
Также отсутствуют критерии (ограничения) для использования менее экологичных видов топлива (угля) в районах с повышенным уровнем загрязнения воздуха (например, в г. Бишкеке, воздух которого и так уже превышает все допустимые пределы по загрязнению).

2. Общая часть  
Кыргызская Республика является стороной Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК), целью которого является достижение стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допустит бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

Обязательства сторон – учесть соображения, связанные с изменением климата при проведении своей соответствующей социальной, экономической и экологической политики и приняты мер, а также использование соответствующих методов, которые ведут к минимуму отрицательные последствия для экономики, здоровья общества и качества окружающей среды проектов или мер, осуществляемых или с целью смягчения воздействия изменения климата или приспосабливания к нему.

В соответствии с рекомендациями Сторон РКИК и Парижского соглашения, Кыргызская Республика периодически подготавливает Определенный на национальном уровне вклад (ОНУВ) КР. ОНУВ является планом Кыргызской Республики по борьбе с изменением климата и ее вкладом в глобальные усилия по сокращению эмиссии парниковых газов. В основу достижения целей ОНУВ положены инновационные меры и политика, охватывающей сектор «Энергетика», при котором генерируется около 60% выбросов парниковых газов в республике. Митигационный потенциал в этом секторе будет реализован за счет снижения потребления ископаемого топлива.

Так, ОНУВ предусматривает меры по снижению потребления угля через газификацию домохозяйств страны и повышение энергоэффективности малых котельных путем замены угольных котлов на газовые.  
Кроме того, министерствами и ведомствами в целях улучшения экологической ситуации в г.Бишкеке и Чуйской области реализуется План комплексных мер по улучшению экологической ситуации в городе Бишкек и Сокулукском, Аламудульском районах Чуйской области на 2021-2023 годы.

Данный План содержит также задачи как:  
- внедрение газовой и других альтернативных систем отопления (в социальных объектах г.Бишкеке, в частном секторе, в промышленности и на предпринятых теплоснабжения «Бишкектепловное»), а также поэтапная реконструкция имеющихся котельных с последующим переходом их на газ и другие альтернативные источники энергии;  
- переход на газовое топливо общественных бань, саун, оздоровительных центров, использующих твердое топливо и макуту;  
- установление запретов на использование твердого топлива для бань, саун и других общественных объектов.  
Эти задачи частично выполнены и принимаются всевозможные меры по оказанию положительного эффекта от данного Плана по снижению загрязнения атмосферного воздуха и образованию смета г.Бишкека и Чуйской области.

След в г. Бишкеке находится во всеобщем внимании как у государственных, так и у общественных органов. Поэтому важно работать на улучшение экологической ситуации в

организаций и представляются рекомендации и дорожная карта по разработке политики лицами, принимающие решения.  
Согласно данных проведенных исследований, качество воздуха в Бишкеке – проблема последних лет, оно ухудшается, особенно в зимний период по ряду причин, Бишкек зимой входит в топ-10 мира самым загрязненным грязным воздухом.  
Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха г. Бишкек от сжигания твердого топлива (угля) являются:  
- частные дома, не подключенные к центральной сети отопления, расположенные в основном в жилых массивах и сжигающие уголь более 1000 тыс. тонн угля в год;  
- ТЭЦ г. Бишкек, который обеспечивает горячей водой и отоплением многоквартирные дома, сжигая 1 млн 600 тонн угля в год,  
- различные социальные объектов и предприятий.

Уголь остается самым распространенным и в домохозяйствах в жилых массивах города Уголь, на который район, является бурый, низкого качества из-за его с содержанием. ТЭЦ г.Бишкек по проекту рассчитан на 1 угля в Кыргызском уголь. Какие-либо достоверные сведения работ газочистных установок ТЭЦ и других котельных проведенных исследований не приводится точная информация атмосферный воздух г. Бишкек.

Климатическая и географическая характеристик жилых массивов находится в географической ловушке, накапливается загрязнители воздуха, особенно в утренние время года температурной инверсии.

Все исследования показывают основную проблему рекомендуют ряд мер на государственных уровнях по воздуха путем перехода к газовому и электрическому отоплению.  
Приоритетным направлением развития зеленой экономики «Зеленая энергетика», которая направляет на сник источникам энергии и рекомендует по внедрению технологий для здоровья.

Министерством природных ресурсов, экологии и те при поддержке Всемирного Банка Проект по улучшению Республики, который включает задачи по внедрению более и горячего водоснабжения в городе Бишкек и его окрестности.  
Разработанным рассматриваемого проекта вид действующими документами, игнорируются проблемные города Бишкек и рекомендации общественных и между положения экологических стратегий и планов.

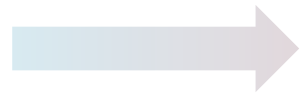
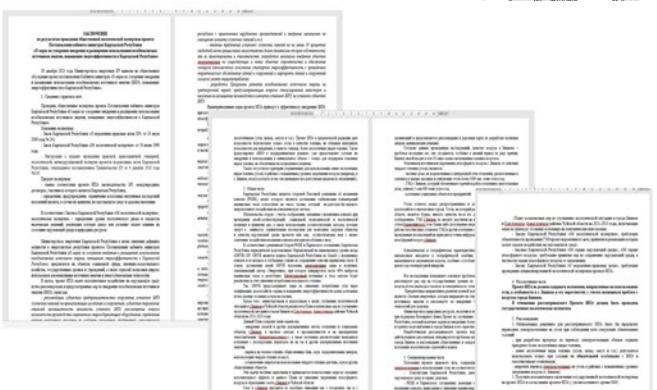
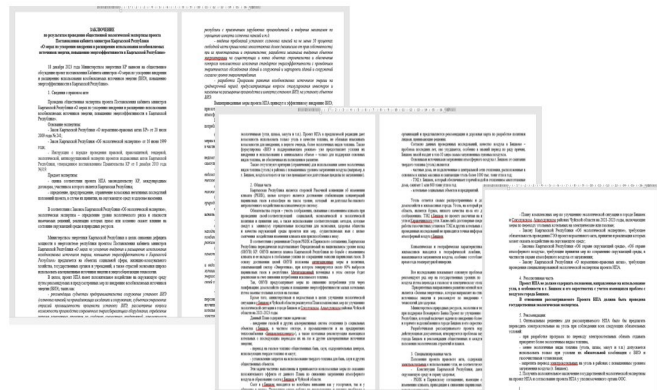
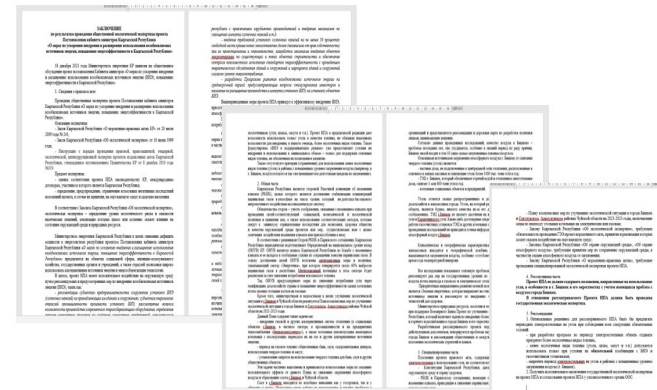
3. Специализированная часть  
Положения проекта правового акта, содержащего экологических и использование угля, не соответствуют Конституции Кыргызской Республики, даю окружающую среду и охрану здоровья;  
- РКИК и Парижскому соглашению, вносящие изменения климата, приводящие к снижению парниковых

- Плану комплексных мер по улучшению экологической ситуации в городе Бишкек и Сокулукском, Аламудульском районах Чуйской области на 2021-2023 годы, включающие меры по переводу угольных котельных на электричество или газовой;  
- Закону Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе», требующие обязательность проведения ГЭЭ проект нормативного акта, принятие и реализации которых может оказать воздействие на окружающую среду;  
- Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», требующие принятия мер по сохранению окружающей среды, в частности охране атмосферного воздуха от загрязнения;  
- Закону Кыргызской Республики «О нормативно-правовых актах», требующие проведения специализированной экологической экспертизы проекта НПА.

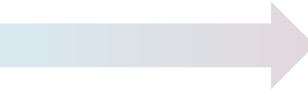
4. Резолютивная часть  
Проект НПА не должен содержать положения, направленные на использование угля, в особенности в г. Бишкеке и его окрестностях с учетом имеющихся проблем с воздухом города Бишкек.  
В отношении рассматриваемого Проекта НПА должна быть проведена государственная экологическая экспертиза.

5. Рекомендации:  
1. Оптимальным решением для рассматриваемого НПА было бы предлагать переводить электродотельные на уголь при соблюдении всех следующих обязательных условий:  
- при разработке программы по переводу электродотельных обязать отдавать приоритет более экологичным видам топлива  
- менее экологичные виды топлива (уголь, шлам, макута и т.п.) допускаются использовать только при условии их обязательной комбинации с ВИЭ и газоочистными установками;  
- запретить перевод электродотельных на уголь в районах с повышенным уровнем загрязнения воздуха (г. Бишкек).  
2. Получить положительное заключение государственной экологической экспертизы на проект НПА и согласование проекта НПА у уполномоченного органа ООС.

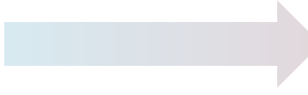
Независимый эколог,  
специалист по охране окружающей среды  
(Государственный квалификационный Сертификат ГАА СБЖКХ при Правительстве КР Серия ПР-8.1 № 029647)  
Н.К. Абдылалова



МІРЭТН КР



ГУ «Бишкектеплоэнерго»



Министерство энергетика КР

# Благодарю за внимание!



Назира Абдыласова, специалист по охране  
окружающей среды:  
+996553328336; [Nazira200877@mail.ru](mailto:Nazira200877@mail.ru)